

## Collegevoorstel

Registratienummer

**15206610**

Collegevergadering

**11 juli 2023**

**Onderwerp**

**Financiële garantstelling Internationale Schakel Klas 's-Hertogenbosch**

*Wij willen dat alle jongeren in onze gemeente het beste uit zichzelf kunnen halen, door hen in staat te stellen hun talenten te ontwikkelen en daarmee hun geloof in eigen kunnen te vergroten, waardoor zij kunnen meedoen in de samenleving. Dat geldt ook voor anderstalige jongeren die nieuw zijn in 's-Hertogenbosch. Met het verlenen van een garantstelling aan de Internationale Schakel Klas (ISK), onderdeel van de Bossche Vakschool, dragen we hieraan bij via een kwalitatief goed en stabiel onderwijsaanbod voor anderstalige kinderen in het voortgezet onderwijs.*



## Besluit

1. Verlenen van een financiële garantstelling van € 200.000,- aan de Bossche Vakschool ten behoeve van het behoud van stabiliteit, continuïteit en kwaliteit van de Internationale Schakel Klas 's-Hertogenbosch voor een periode van 5 jaar: schooljaar 2023-2024 tot en met schooljaar 2027-2028.
2. Een reservering van € 200.000,- te maken in de begroting Opvang Ontheemden voor de komende 5 jaren.

## Aanleiding

**Om de kwaliteit van het voortgezet onderwijs aan nieuwkomers als gevolg van de wisselende instroom van leerlingen te borgen, is een stabiel personeelsbestand noodzakelijk. Naast dat de ISK hier zelf een voorziening voor treft, vraagt zij hiervoor ook om een garantstelling van de gemeente en van het SWV VO de Meierij.**

De Internationale Schakel Klas (vanaf nu: ISK) is het voortgezet onderwijs in 's-Hertogenbosch voor anderstalige kinderen die nieuw zijn in Nederland. In maximaal twee jaar worden deze leerlingen voorbereid op de stap naar het vervolgonderwijs in het Nederlandse onderwijssysteem. De ISK is de verantwoordelijkheid van de gezamenlijke VO-scholen. De ISK wordt onder de vlag van de Bossche Vakschool, voor haar rekening en risico, uitgevoerd.

De afgelopen twee jaar heeft de ISK door toegenomen aantallen leerlingen als gevolg van de komst van de noodopvang voor asielzoekers en de opvanglocaties voor Oekraïense ontheemden veel nieuwe leerlingen verwelkomd. Van een school met rond de 100 leerlingen is de ISK in korte tijd gegroeid naar 360 leerlingen begin 2023.

Kalenderjaar	Gem. aantal leerlingen
2023	359
2022	222
2021	107
2020	83

Deze enorme groei in een korte periode brengt een enorme personele uitdaging met zich mee om al deze leerlingen een goede onderwijsplek te bieden.

Op dit moment is het personeelsbestand van de ISK gebaseerd op de inzet van een smalle kernbezetting van ongeveer een kwart en een brede inzet van flexibele formatie. Om de kwaliteit van het onderwijs aan deze doelgroep te kunnen blijven borgen, wil de ISK gaan werken met een stabiel personeelsbestand door 2/3 aan vaste formatie aan te nemen met als uitgangspunt een school van gemiddeld 200 leerlingen. Het ISK verwacht met het hanteren van dit aantal een voorziening te creëren om de kwaliteit van onderwijs op de ISK te kunnen waarborgen bij een terugval van leerlingenaantallen.

De ISK kent een andere bekostigingssystematiek dan het reguliere voortgezet onderwijs. Zo kent de ISK naast de teldatum van 1 oktober 3 extra telmomenten. De aantallen leerlingen op de afzonderlijke teldata bepalen de inkomsten voor het komende kwartaal. De aantallen leerlingen per datum fluctueren afhankelijk van de in- en uitstroom en bij dit type onderwijs is er vaak sprake van een wisselende in- en uitstroom. Hierdoor brengt het bieden van vaste aanstellingen bij de ISK meer dan bij een reguliere school een financieel risico met zich mee.

De zorg bij het inrichten een stabiel personeelsbestand (meer vaste contracten), ligt vooral bij een mogelijke snelle terugloop van aantallen leerlingen en de personele risico's die daarmee gepaard gaan.

Omdat de Bossche Vakschool waar de ISK onder valt, op dit moment volledig risicodragend is, heeft zij aan het Samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs de Meierij (SWV VO) en de gemeente 's-Hertogenbosch om commitment gevraagd om mede garant te staan voor de financiële risico's bij het aannemen van een grotere vaste formatie. Zij heeft hierbij een risico ingecalculeerd van € 580.000,-. De Bossche Vakschool kan voor een deel van dit risico een voorziening treffen. Daarnaast vraagt zij hiervoor zowel aan de gemeente als het SWV VO een garantstelling van € 200.000,.

Wij stemmen in met de financiële garantstelling aan de Bossche Vakschool voor een periode van 5 jaren, met ingang van schooljaar 2023-2024 tot en met schooljaar 2027-2028. In het vijfde jaar beoordelen we opnieuw of een eventuele garantstelling voor een opvolgende periode nog nodig is.

### Beoogd doel

Wij willen dat alle jongeren in onze gemeente het beste uit zichzelf kunnen halen, door hen in staat te stellen hun talenten te ontwikkelen en daarmee hun geloof in eigen kunnen te vergroten, waardoor zij kunnen meedoen in de samenleving. Dat geldt ook voor anderstalige jongeren die nieuw zijn in 's-Hertogenbosch. Daarom vinden wij kwalitatief goed en stabiel ISK van groot belang in onze gemeente, zodat deze leerlingen zich goed kunnen ontwikkelen in een veilige en rijke omgeving en zo voorbereid worden op een vervolgstap naar een volgende school.

Een stabiele en kwalitatieve ISK vraagt naast een goede basis qua huisvesting, onderwijsprogramma en een structurele personele inzet. Alle condities zijn aanwezig om dit te realiseren, maar de risico's zijn er ook. Door als gemeente mede garant te staan voor de financiële voorziening van de ISK stellen we hen in de gelegenheid om een vaste formatie aan te nemen en dragen we bij aan de continuïteit van stabiel en kwalitatief onderwijs aan anderstalige jongeren.



### Relevante besluitgeschiedenis

- [Brief aan de raad "opening noodopvang asielzoekers"](#)
- [Raadsinformatiebulletin week 12-2022, bericht 2](#)



### Argumenten

Argumenten voor beslispunt 1 en 2:

**1. Met het verlenen van een financiële garantstelling nemen we onze verantwoordelijkheid voor het bieden van goed onderwijs aan deze doelgroep**

Elk kind heeft recht op onderwijs, juist ook kinderen en jongeren die nieuw in Nederland zijn. We willen dat zij goed voorbereid worden op hun stap naar het reguliere onderwijs. Als gemeente zijn we naast het beschikbaar stellen van opvang verantwoordelijk voor de beschikbaarheid van goed onderwijs aan deze leerlingen. De ISK bereidt deze leerlingen voor op hun stap naar het vervolgonderwijs.

Sinds de zomer 2021 heeft er meer dan een verdrievoudiging plaatsgevonden van het aantal leerlingen op het ISK met alle formatie-uitbreidingen en vacatures tot gevolg. Daarnaast verwacht de ISK dat het aantal leerlingen op de ISK voorlopig niet terugvalt op het oude niveau (circa 100 leerlingen bij aanvang schooljaar 2021/2022). Het bieden van vaste contracten zorgt ervoor dat er kwalitatief sterk onderwijs geboden kan blijven worden aan deze doelgroep.

**2. Ten behoeve van onze publieke taak voor het organiseren van onderwijs voor deze doelgroep kan een garantstelling verleend worden**

In ons [treasurystatuut](#) paragraaf 1.2.4 is de garantstelling geregeld. Onder het uitoefenen van de publieke taak (1.2.4.1) kunnen wij garantstelling verlenen. De garantstelling is voor de uitoefening van de publieke taak om duurzame en stabiele eerste onderwijsopvang aan anderstalige kinderen in het voortgezet onderwijs te bieden noodzakelijk. Om het risico van de garantstelling af te dekken treffen wij gelijktijdig een reservering voor een gelijk bedrag. Wanneer in de toekomst het aantal leerlingen bij ISK substantieel terugloopt kunnen een deel van de kosten van de garantstelling ten lasten worden gebracht van de hiervoor gevormde reservering.

**3. Bij een beperkte afname van het aantal leerlingen zal de reservering niet of maar beperkt worden aangesproken**

Wanneer de instroom bij ISK in de toekomst niet substantieel of slechts beperkt afneemt zal de reservering niet, of maar beperkt, worden aangesproken. Na een periode van 5 jaren valt het restant van de reservering vrij ten gunste van onze algemene middelen.



**Kanttekeningen en risico's**

**1. De ontwikkeling van de instroom van nieuwkomers (vluchtelingen, ontheemden, statushouders, expats, etc) in 's-Hertogenbosch en omstreken en daarmee de leerlingenaantallen van de ISK kent grote onzekerheden**

De leerlingenaantallen van de ISK zijn in hoge mate afhankelijk van mondiale ontwikkelingen en van de opvang die gemeente(n) (moeten) bieden. Hierdoor kennen de leerlingenaantallen grote fluctuaties, zoals qua stijging als daling. Hier is geen peil op te trekken. We voorzien echter op korte termijn niet dat de leerlingenaantallen fors gaan dalen.



**Financiën**

Voor de garantstelling wordt een reservering gemaakt binnen de aangelegd binnen de begroting 'Opvang Ontheemden/Oekraïne' van € 200.000,-. De reservering loopt via de reserve 'uit te voeren werken'. Dit bedrag is voorzien binnen de begroting 'Opvang Ontheemden/Oekraïne'. Na de besluitvorming werken we deze garantstelling nader uit.



### Duurzaamheid

Met deze garantstelling dragen we bij aan de duurzaamheid van stabiele en kwalitatieve voortgezet onderwijs aan jongeren die nieuw zijn in Nederland.



### Participatie en communicatie

Na besluitvorming worden de afspraken met de Bossche Vakschool over de financiële garantstelling ISK formeel vastgelegd. De gemeenteraad informeren we via het raadsinformatiebulletin over de garantstelling.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,

De gemeentesecretaris,

drs. B. van der Ploeg

De burgemeester,

drs. J.M.L.N. Mikkers



's-Hertogenbosch



## Bijlagen

1. Verzoek garantstelling aan SWV de Meierij en de gemeente 's-Hertogenbosch
2. Informatiebulletin ISK

Registratienummer	<b>15206610</b>
Portefeuillehouder	<b>U. Kâhya</b>
Sector/Afdeling	<b>MO/JEUGD/O&amp;R</b>
Inlichtingen	<b>M.M.W.E. Winter - Bults</b> <b>m.winter@s-hertogenbosch.nl</b>

[www.s-hertogenbosch.nl](http://www.s-hertogenbosch.nl)  
Correspondentie-adres: Postbus  
12345  
5200 GZ 's-Hertogenbosch  
KvK nr 17278704